

**Uchwała Nr 8/WPF/2024**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 2 grudnia 2024 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Rojewo na lata 2025 – 2038.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Rojewo na lata 2025-2038.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) Wójt Gminy Rojewo przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo na lata 2025 – 2038 (zwana dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 r. oraz przesłanym przez Wójta Gminy pismem (znak RF.SK.3222.19.2024 z dnia 27 listopada 2024 r.) uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2025 – 2028 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy.

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 pkt 1-2 i ust. 2 oraz art. 232 ust.2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2024 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych.

Spełniając wymóg art. 226 ust. 3 ustawy do WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2025 – 2028. *Skład Orzekający wskazuje, iż zadania „Budowa infrastruktury przy boisku sportowym w Rojewie” i „Modernizacja SUW w Rojewie” są zadaniami rocznymi i nie spełniają wymogów przedsięwzięcia. Zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy zadanie realizowane w okresie dwóch i więcej lat jest przedsięwzięciem. Przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia WPF na lata 2025 – 2038 należy zweryfikować wykaz przedsięwzięć.*

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku stanowią podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu i kształtowania się relacji określonej art. 243 ustawy. Wskaźnik ten ogranicza możliwości zadłużenia się gminy, co ma szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek. Planowana nadwyżka operacyjna na 2025 r. wynosi 951 817,21 zł. *Skład Orzekający podkreśla, iż w 2023 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 251 483,23 zł oraz na koniec 2024 roku jest przewidywany deficyt operacyjny w kwocie 333 907,57 zł. Zatem zachowanie relacji wskaźników zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy wymaga wypracowania nadwyżek operacyjnych przynajmniej w wysokości planowanej w WPF.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym

przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2025 - 2038 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF. *Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowany deficyt budżetu i spłata rat zobowiązań w budżecie na 2025 r. finansowane są z wolnych środków z lat ubiegłych. Wskazane źródła finansowania projektu budżetu na 2025 rok są prognozowane i mogą ulec zmianie do końca roku budżetowego 2024, co będzie wymuszało zmianę źródeł finansowania budżetu w 2025 roku. Prawidłowa kwota wolnych środków z lat ubiegłych zostanie ustalona po sporządzeniu bilansu za 2024 rok.*

*Wójt Gminy pismem znak Nr RF.SK.3222.19.2024 z dnia 27 listopada 2024 r. wskazał, iż wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 2 500 000,00 zł są to oszczędności ulokowane na lokatach w Banku Spółdzielczym w Pruszczu Pomorskim (zaświadczenie z dnia 15.11.2024 r. znak OR/SR/78/2024), które zaplanowano przeznaczyć na wydatki inwestycyjne w roku 2025.*

Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 9 274 753,08 zł, co stanowi 24,8 % planowanych na ten rok dochodów. Kwota długu została wyliczona na podstawie przewidywanego wykonania budżetu za 2024 rok. Począwszy od 2025 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy