

Uchwała Nr 14/WPF/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2021 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Rojewo na lata 2022 – 2033.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo na lata 2022-2033.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rojewo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo na lata 2022 – 2033 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2022 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Rojewo na lata 2022 – 2033 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2022-2033 a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok

budżetowy. Organ Wykonawczy upoważniono także do dokonywania zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2022 roku w wysokości 140 000,00 zł. W objaśnieniach dołączonych do WPF nie wskazano informacji czy Rada Gminy wyraziła zgodę na sprzedaż tych nieruchomości. Należy podkreślić, iż dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu. Stąd istotne jest realne planowanie tych dochodów. Na dzień 30 września 2021 roku (sprawozdanie Rb NDS) zrealizowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 33 795,70 zł przy planie 215 416,68 zł. Wykonanie ww. dochodów poniżej wielkości planowanych wpłynie ujemnie na wartość wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu oraz na zachowanie relacji określonej art. 243 ustawy w latach 2023 – 2025.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2022 – 2033 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Zaplanowana w 2022 roku nadwyżka operacyjna wynosi 45 478,61 zł. Skład Orzekający podkreśla, że niewielkie wykonanie wydatków bieżących powyżej wielkości planowanej lub niższe od planu wykonanie dochodów bieżących może spowodować deficyt operacyjny. Wysokość planowanej i uzyskanej nadwyżki operacyjnej ma istotne znaczenie przy wyliczeniu wskaźnika dopuszczalnej spłaty, a tym samym spełnienia wymogu, o którym stanowi art. 243 ustawy. Ma to szczególne znaczenie przy spłacie zaciągniętych jak i nowo zaciąganych zobowiązań zwrotnych.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku i lata następne, liczona w oparciu o przewidywaną kwotę długu na koniec 2021 roku, jest prawidłowa. Planowany dług Gminy na koniec 2022 roku wynosi 5 294 106,27 zł, co stanowi 20,1 % planowanych dochodów budżetu. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że od 2023 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową, którą przeznaczają się na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Wykazana w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2022 - 2033 relacja określona art. 243 ustawy jest zachowana. *Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2024- 2025 omawiana relacja jest na granicy spełnienia. Różnica między wskaźnikami: dopuszczalnej spłaty zadłużenia, liczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kol. 8.3 WPF) i planowanej spłaty raty (kol. 8.1 WPF) wynosi; 0,10 3% w 2024 roku i 0,73 % w 2025 roku. Skład podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie wykonania budżetów w wielkościach wykazanych w WPF, tj. wykonania nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku. Przy powyższym Skład Orzekający zawiera uwagę, że warunkiem zachowania wymogu art. 243 ustawy, w latach 2024-2025, jest wykonanie budżetu roku 2022 i kolejnych lat w wielkościach ujętych w WPF, głównie dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz zachowania limitu wydatków bieżących. W przypadku przekroczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia*

w danym roku lub kolejnych latach skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenia budżetu i zastosowaniem przepisów art. 240a ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) organ wykonawczy dokonuje wyboru długości okresu (z ostatnich trzech lub siedmiu lat) do wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy ustalonej na lata 2022– 2025 do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. W przypadku uchwalenia budżetu w okresie przed 31 grudnia 2021 roku wydaje się być uzasadnionym dokonanie wyboru najpóźniej w dniu uchwalenia budżetu, co daje przejrzystość i możliwość oceny sytuacji finansowej jednostki przy zastosowaniu dokonanego wyboru.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego realizacja budżetu roku 2022 wymagać będzie monitorowania poziomu wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. W przypadku wystąpienia nieprawidłowości organy Gminy winny dokonać zmian zapewniających zachowanie relacji określonej w art. 242 i 243 ustawy. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy