

Uchwała Nr 7/P/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2023 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2023 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Rojewo spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2023 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2023 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 37 354 459,81 zł, w tym bieżące - 22 020 408,00 zł i majątkowe – 15 334 051,81 zł,
- wydatki - 40 869 099,48 zł, w tym bieżące - 21 988 568,93 zł i majątkowe - 18 880 530,55 zł,
- deficyt budżetu – 3 514 639,67 zł,
- przychody budżetu – 4 067 153,34 zł,
- rozchody budżetu -- 552 513,67 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2023 rok zakłada deficyt budżetu, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu planowanej spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych sfinansowany zostanie przychodami budżety z tytułu zaciąganych kredytów

i pożyczek w wysokości 3 192 573,23 zł (w tym: na deficyt budżetu 2 640 059,56 zł i spłatę rat zobowiązań 552 513,67 zł) oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Z przesłanych przez Wójta Gminy Rojewo wyjaśnień do projektu budżetu na 2023 rok, (pismo znak SK.3020.1.2022 z dnia 29 listopada 2022 r) oraz dokumentów będących w Izbie wynika, że Gmina otrzymała dodatkowe dochody na 2022 rok z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, które Rada Gminy uchwałą Nr XLV/282/2022 z dnia 27.10.2022 r. wprowadziła do budżetu oraz dokonała zmniejszenia wolnych środków do kwoty 99 906,68 zł. Pozostałe wolne środki przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu w projekcie budżety na 2023 rok. Wraz z pismem przesłano potwierdzenie założonych lokat w Banku Spółdzielczym w Pruszczu Pomorskim. *Skład Orzekający zauważa, że wskazane źródła finansowania projektu budżetu na 2023 rok są prognozowane i mogą ulec zmianie do końca roku budżetowego 2022, co będzie wymuszało zmianę źródeł finansowania budżetu w 2023 roku. Prawidłowa kwota wolnych środków zostanie ustalona po sporządzeniu bilansu za 2022 rok.*

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 31 839,07 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych .*

Zaplanowane w projekcie budżetu dochody majątkowe stanowią 41,1 % planowanych na ten rok dochodów, w tym środki zewnętrzne na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej – 4 018 624,27 zł oraz z Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych – 10 844 727,54 zł. Dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano w kwocie 350 000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości brak wskazania nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży, ich wyceny oraz uchwały Rady Gminy o wyrażeniu zgody na sprzedaż tego majątku. Nie odniesiono się do realności uzyskania dochodów z ww. tytułu. *Skład Orzekający podkreśla, że dochody ze sprzedaży majątku, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy, mają wpływ na wyliczenie limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością. Brak ich wykonania może spowodować niekorzystne zmiany w relacji do wskaźnika planowanej spłaty raty zobowiązań w kolejnych latach. Stąd wskazane jest monitorowanie ich wykonania.*

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 46,2 % wydatków budżetowych i sfinansowane zostaną w 81,2 % dochodami majątkowymi (w tym ze sprzedaży majątku gminy),

w 14,0 % zaciąganych kredytami i pożyczkami, w 4,6 % wolnymi środkami i w 0,2 % planowaną nadwyżką operacyjną.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że łączna kwota udzielanych dotacji wynosi 325 240,00 zł, w tym dla jednostek sektora finansów publicznych - 270 240,00 zł. W załączniku Nr 7 „Zestawienie planowanych kwot dotacji z budżetu Gminy na 2023 rok” i w § 7 części normatywnej uchwały wykazano dotację podmiotową dla biblioteki w kwocie 290 000,00 zł zamiast w kwocie 270 000,00 zł zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków na 2023 r.” Korekty zapisu § 7 w części normatywnej uchwały i załącznika Nr 7 należy dokonać przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 rok.*

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 237 ustawy zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119).
- wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973.),
- dochody i wydatki w wysokości 1 363 800,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm.).

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy