

Uchwała Nr 7/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Rojewo na lata 2024 – 2038.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Rojewo na lata 2024-2038.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – zwana dalej „ustawą”) Wójt Gminy Rojewo przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rojewo na lata 2024 – 2038 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2024 – 2028 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 232 ust.2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2023 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie 350 000,00 zł w 2024 roku i 610 000,00 zł w 2025 roku. W objaśnieniach wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży. Na dzień 30 września 2023 roku (sprawozdanie Rb NDS) omawiane dochody uzyskano w kwocie 160 000,00 zł przy planie 250 000,00 zł. Dochody z tego tytułu, uzyskane w ostatnich latach wynosiły: w 2020 roku 180 215,01 zł, w 2021 roku 126 654,95 zł i w 2022 roku 106 180,00 zł. *Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z treścią art. 243 ustawy omawiane dochody stanowią element wyliczenia limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością, uwzględnieniem koniunktury rynku i w wielkościach realnych do uzyskania.*

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2024 – 2028 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Planowana na 2024 rok nadwyżka operacyjna na poziomie 289 047,00 zł, przy przewidywanym deficycie operacyjnym na koniec 2023 roku (kol. 7.1 WPF w wysokości 944 685,87 zł), ma wpływ na wartość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia. *Skład Orzekający podkreśla, że planowanie i wykonanie nadwyżki operacyjnej ma istotny znaczenie dla wyliczenia limitu obsługi zadłużenia gminy. Im mniejsza wartość nadwyżki operacyjnej tym niższa wartość wyliczonego wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym

przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2024 - 2038 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2028 – 2038 wskaźnik planowanej spłaty (kol. 8.1 WPF) jest na granicy wskaźnika dopuszczalnej spłaty liczonego w oparciu o plan 3 kwartału jak i o wykonanie roku (kol. 8.3 i 8.3.1 WPF). W latach 2028 – 2030 różnica między wskaźnikami (kol. 8.1 i 8.3.1 WPF) wynosi 0,48 %, 0,31 % i **0,00 % w 2030 roku**, natomiast w latach 2031 – 2038 kształtuje się od 0,75 % do 0,39 % w 2038 roku. Ogranicza to możliwości spłaty jak i zaciągania nowych zobowiązań. Omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży mienia oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących. Brak wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku na zakładanym poziomie lub przekroczenie limitu wydatków bieżących może spowodować przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty, a tym samym braku możliwości uchwalenia budżetu w kolejnych latach. Zobowiązuje to organy Gminy do monitorowania realizacji budżetu i podejmowania działań zapewniających spełnienie wymogów art. 242 i 243 ustawy. Na organach Miasta (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.*

Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 10 537 632,04 zł, co stanowi 22,1 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2025 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy