

Uchwała Nr 7/P/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2024 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2024 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2024 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.- dalej ustawa). Ponadto do Izby wpłynęła przesłana przez Wójta Gminy Rojewo Informacja o potwierdzeniu lokat oszczędnościowych w 2023 r. (znak RF.SK.3222.13.2023 z dnia 27.11.2023 r.), która została uwzględniona przy opiniowaniu projektu budżetu.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rojewo na 2024 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 47 645 953,02 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 24 809 006,00 zł i majątkowych 22 836 947,02 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 57 715 016,06 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 24 578 464,88 zł i majątkowych 33 136 551,18 zł,
- przychody w kwocie 10 580 000,00 zł,

- rozchody w kwocie 510 936,96 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2024 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 10 069 063,04 zł, który stanowi 21,1 % planowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz środków z przelewów z rachunków lokat, zgodnie z załącznikiem Nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

— nadwyżkę operacyjną w wysokości 230 541,12 zł, tj. planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W latach 2023 – 2025 na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 10 580 000,00 zł, tj. z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek – 8 580 000,00 zł oraz środków z przelewów z rachunków lokat – 2 000 000,00 zł. Planowane rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wynoszą 510 936,96 zł.

Wójt Gminy przesłanym pismem (znak RF.SK.3222.13.2023 z dnia 27.11.2023 r.) wraz z wyciągiem z Banku Spółdzielczego w Pruszczu Pomorskim potwierdził wysokość posiadanych środków na rachunku gminy Rojewo (2 000 000,00 zł), które zostały przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu w projekcie budżetu na 2024 rok w wysokości 1 489 063,04 zł i na rozchody budżetu w kwocie 510 936,96 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 oraz art. 90 ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań.

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok dochody majątkowe stanowią 47,9 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z budżetu Unii Europejskiej –1 104 049,82 zł, Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych -17 589 500,00 zł, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – 1 163 456,20 zł, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg –2 629 241,00 zł oraz ze sprzedaży majątku gminy – 350 000,00 zł. W informacji do projektu budżetu wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży wraz z ich wyceną. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej i uzyskanych dochodów ze sprzedaży majątku stanowią podstawę wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy. Dlatego dochody ze sprzedaży mienia winny być planowane z dużą ostrożnością i uwzględnieniem koniunktury rynkowej.*

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 57,4 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 68,9% dochodami majątkowymi (w tym dochodami ze sprzedaży majątku), w 25,9 % zaciąganimi kredytami i pożyczkami, w 4,5 % środkami z lokat oraz w 0,7 % planowaną nadwyżką operacyjną. Wykaz planowanych zadań majątkowych zawiera załącznik Nr 8 do projektu budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz własnych zadań bieżących gminy oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm. – załącznik Nr 13,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) – załącznik Nr 11,

— dochody i wydatki (1 434 780,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.) – załącznik Nr 12. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6r ust. 2 ww. ustawy gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami.*

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2022 – 2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy oraz do dokonywania zmian, zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osńska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy