

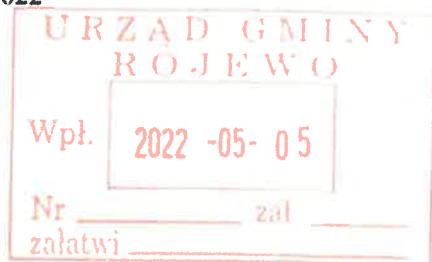


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez
Karol Bednarek
dnia 5 maja 2022 r.

RIO-SO8-4204.-17/S/2022

Włocławek, dnia 5 maja 2022 r.



Pan
Rafał Żurowski
Wójt Gminy Rojewo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 17/S/2022 Składu Orzekającego Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 maja 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rojewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zastępczy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zastępczy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr 17/S/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 maja 2022 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rojewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Karol Bednarek
	- Beata Piłatowska

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Rojewo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rojewo za 2021 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informację o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta Gminy. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia Gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy. Budżet Gminy na 2021 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody - 33 659 284,09 zł, wydatki - 36 991 483,23 zł i deficyt budżetu - 3 332 199,14 zł.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 roku Gmina Rojewo uzyskała dochody w wysokości 32 346 741,30 zł, co stanowi 96,1 % rocznego planu, natomiast wydatki zrealizowano w kwocie 31 874 138,29 zł, tj. na poziomie 86,2 % ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 472 603,01 zł.

Struktura wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł wpływu wskazuje, że najwyższy udział stanowiły: dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne 40,7 %, dochody własne 31,0 % i subwencja ogólna 28,3 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

— podatku od nieruchomości	—	2 877 934,83 zł, tj. 97,3 % planu,
— udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych	—	2 758 255,00 zł, tj. 108,2 % planu,
— podatku rolnego	—	757 518,61 zł, tj. 92,5 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 10 016 005,35 zł, co stanowi 96,5 % planu.

W wyniku obniżenia w 2021 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy (zgodnie ze sprawozdaniem Rb PDP z wykonania dochodów podatkowych) uzyskano dochody niższe o kwotę 499 000,93 zł, co stanowi 5,0 % wykonanych dochodów własnych.

Wykazane w sprawozdaniu Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 roku zaległości wobec budżetu wyniosły 1 290 592,89 zł, (w tym podatkowe - 759 502,73 zł) i uległy zmniejszeniu w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 574 625,86 zł. W Informacji opisowej omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

Dochody bieżące budżetu w 2021 roku zrealizowano w wysokości 26 848 798,74 zł, co stanowi 98,7 % planu, a wydatki bieżące wykonano w kwocie 25 159 852,23 zł, tj. 92,7 % planu - co oznacza, że zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zrealizowana na koniec analizowanego okresu nadwyżka operacyjna (rozumiana jako różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) wyniosła 1 688 946,51 zł przy planowanej w wysokości 58 924,94 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że wypracowana nadwyżka operacyjna, (zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych) wpłynie na wartości limitu dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach. Stanowi podstawowy miernik kondycji finansowej jednostki informujący jakimi środkami dysponuje jednostka po pokryciu wydatków bieżących.*

Dochody majątkowe wykonano w wysokości 5 497 942,56 zł, tj. 85,1 % przyjętego planu (w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 126 654,95 zł, przy planie w kwocie 215 416,68 zł). *Skład Orzekający podkreśla, że dochody ze sprzedaży majątku stanowią element wyliczenia limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia, a tym samym stanowią o zachowaniu relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stąd tak ważne jest planowanie tych dochodów w wielkościach możliwych do uzyskania. Wykonanie omawianych dochodów poniżej wielkości planowanej (58,8 % planu) wpłynie na zmniejszenie wartości limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia w kolejnych latach.* Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6 714 286,06 zł, tj. 68,1 % rocznego planu. Jak wynika z Informacji opisowej niższe od planowanego wykonanie wydatków majątkowych spowodowane było m.in. przesunięciem terminu realizacji niektórych inwestycji na kolejny rok, przedłużenie terminów związanych z postępowaniem przetargowym. Wykonane dochody majątkowe stanowią 17,0 % wykonanych dochodów budżetu, natomiast zrealizowane wydatki majątkowe stanowią 21,1 % wykonanych w tym roku wydatków.

W omawianym okresie sprawozdawczym na zadania i programy realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 2 141 160,26 zł, tj. 71,0 % planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 3 212 300,05 zł, tj. 82,0 % planu.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji ustalone na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na koniec 2021 roku wyniosły 3 484 566,84 zł, co stanowi 10,8 % wykonanych dochodów budżetu. Jak wynika z ww. sprawozdania Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych oraz nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Przychody budżetu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb NDS „O nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego”, Gmina zrealizowała w kwocie 3 741 022,04 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1 617 512,00 zł oraz z tytułu wolnych środków i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, odpowiednio w wysokości 1 870 371,42 zł i 253 138,62 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w wysokości 698 626,35zł. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 0,22 % wykonanych w tym roku dochodów.

W Informacji opisowej omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają

być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2022 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Jednocześnie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że osiągnięte dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (1 087 906,86 zł) nie pokryły poniesionych kosztów z tego tytułu (1 144 584,75 zł). Obowiązek zbilansowania ponoszonych kosztów osiąganymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). W przypadku nie bilansowania się systemu rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Rojewo.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska